

**PROYECCIÓN DEL PRESUPUESTO PÚBLICO POR PROGRAMA  
VINCULADO AL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GUARANDA SUCRE  
A PARTIR DEL PROCESO DE REESTRUCTURACIÓN DEL PASIVO AÑOS  
2004-2011**

Mayra Alejandra Patiño Cure\*  
Keyla Yolanda Landete Campiz\*\*  
Gregory Mayoral Infante\*\*\*  
Sergio Luis Donado Rodríguez\*\*\*\*  
Milena Zabaleta\*\*\*\*\*

**RECIBIDO:** abril 20 DE 2011

**ACEPTADO:** agosto 1 de 2011

**RESUMEN**

El presente artículo tuvo el objetivo de Proyectar el presupuesto público por programa vinculado al desarrollo del municipio de Guaranda Sucre a partir del proceso de reestructuración del pasivo años 2004-2011.; el tipo de estudio descriptivo, el método utilizado en este estudio es deductivo que consiste en analizar los elementos generales, la población involucrada en la presente investigación es de 16.825 personas, que corresponde al número de habitantes del municipio de Guaranda – Sucre. El resultado obtenido fue el mejoramiento y reorganización de los diferentes rubros en la proyección de presupuestos, Se concluyó para a la reorientación de los recursos destinados a los sectores de salud, educación y saneamiento básico para el pago de la deuda del proceso de restauración de pasivo

**Palabras claves:** toma de decisiones, reestructuración del pasivo, déficit fiscal, inversión, desarrollo.

---

\* Estudiante de octavo semestre de Contaduría Pública

\*\* Estudiante de octavo semestre de Contaduría Pública

\*\*\* Estudiante de octavo semestre de Contaduría Pública

\*\*\*\* Estudiante de octavo semestre de Contaduría Pública

\*\*\*\*\* Docente Investigadora del Programa de Contaduría Pública de la Universidad Simón Bolívar, sede Barranquilla

**BUDGET PUBLIC SCREENING PROGRAM LINKED TO DEVELOPMENT  
OF THE MUNICIPALITY OF GUARANDA SUCRE OUT OF THE  
RESTRUCTURING OF LIABILITIES YEARS 2004-2011**

**ABSTRACT**

The budget of a municipality is important in the measurement that allows the decision making him with respect to the administration of its resources, thus with the process of reconstruction of the liabilities, profit to become stabilized financially to the municipality of Guaranda Sucre, since it was in a great fiscal deficit causing this lack of investment in the development of the community and changes in the same budget of the municipality. Nowadays thanks to the application of the fundamental principles of internal control the municipality has managed to overcome the situation in which it was watching towards the future and thinking about a quick investment of the 100% of the resources without needing turning aside them towards the payment of the debt.

**Key words:** decision making, restructuring liabilities, fiscal deficit, investment, development, resources.

## INTRODUCCIÓN

El presupuesto de un municipio es importante en la medida que le permite la toma de decisiones con respecto a la administración de sus recursos, así con el proceso de reestructuración del pasivo, se logro estabilizar financieramente al municipio de Guaranda Sucre, ya que se encontraba en un gran déficit fiscal ocasionando esto falta de inversión en el desarrollo de la comunidad y cambios en el presupuesto mismo del municipio.

Hoy día gracias a la aplicación de los principios fundamentales de control interno el municipio ha logrado superar la situación en que se encontraba mirando hacia el futuro y pensando en una pronta inversión del 100% de los recursos sin necesidad de desviarlos hacia el pago de la deuda.

El presente trabajo tiene el propósito Analizar la proyección del presupuesto público por programa vinculado al desarrollo de la comunidad del municipio de Guaranda Sucre a partir del proceso de reestructuración del pasivo en los años 2004-2011, ya que en el municipio por desorden administrativo, mantenía un déficit fiscal con el cual se llego a la reorientación de los recursos destinados a los sectores de salud, educación y saneamiento básico para el pago de la deuda del proceso de restauración de pasivo; y se perciben insuficiencias en el ámbito de la inversión social y cambios en el presupuesto.

El municipio en la actualidad tiene mucha dependencia de los recursos del Sistema General de Participación (SGP) y en especial los recursos de libre destinación por que estos recursos en los municipios de sexta categoría por ley se pueden

utilizar hasta el 80% para cubrir los gastos de funcionamiento si los ingresos propios aumentara estos recursos se podían utilizar en inversión para mejorar el nivel de vida de los habitantes del municipio.

La importancia del estudio consiste en que existen muy pocos análisis como este como el que se realizo, en mayor medida si se aborda desde una perspectiva contable: esto si se tiene en cuenta que generalmente en ámbitos presupuesto e inversión social afecta a los sectores sociales más sensibles del municipio.

Desde el punto de vista metodológico la investigación se enmarca como una investigación de carácter descriptiva, teniendo en cuenta que se realizara una descripción de los elementos más significativos del presupuesto del municipio y la manera como este y el desarrollo de la sociedad

se ve afectado por el proceso de reestructuración del pasivo.

El desarrollo del trabajo consta de dos capítulos donde se Identifican los efectos que produce el proceso de reestructuración del pasivo en el presupuesto público por programa del municipio y se establecen los efectos en el desarrollo social de la comunidad del municipio de Guaranda Sucre por el proceso de reestructuración del pasivo.

## **METODOLOGÍA**

Esta investigación es de tipo descriptiva en la medida se basa en la descripción matemática de los interrogantes que se plantean y en el uso de instrumentos para la recolección de información y medición de variables, es decir, se relacionan los datos y características de la población o fenómeno en estudio, lo cual nos permitirá Analizar la proyección del presupuesto público por

programa vinculado al desarrollo de la comunidad del municipio de Guaranda Sucre a partir del proceso de reestructuración del pasivo en los años 2004-2011, además nos permitirá Identificar los efectos que produce el proceso de reestructuración del pasivo en el presupuesto público por programa del municipio y establecer los efectos en el desarrollo social de la comunidad del municipio de Guaranda Sucre por el proceso de reestructuración del pasivo.

El método utilizado en este estudio es deductivo que consiste en analizar los elementos generales para arribar a conclusiones particulares del fenómeno objeto de estudio sobre el mismo, es decir, el estudio parte de lo general y concreto para llegar a lo específico.

La población involucrada en la presente investigación es de 16.825 personas, que corresponde al número de

habitantes del municipio de Guaranda – Sucre a la que se le aplico entrevistas no estructuradas con personal administrativo de la Alcaldía municipal de Guaranda.

## **RESULTADOS**

El municipio a inicios del años 2004 presentaba un gran déficit fiscal que habían dejado las administraciones anteriores, en los estado financiero se puede observar que sin sumar las cuenta contingentes que se encontraban en el balance general existía un pasivo de \$ 12.812.899.000 los cuales generaban un déficit patrimonial de \$ 10.583.784.000.

Con el proceso de reestructuración del pasivo, se logro estabilizar financieramente al municipio y se pudo construir un fondo con varios recursos de libre inversión del S.G.P y regalías para pagar a los acreedores

mediante todos los mecanismos pactados en el acuerdo que se firmo, de acuerdo a las cifras y las proyecciones que se han programado periódicamente, soportados en datos históricos reales de los ingresos tanto de libre destinación como de destinación específica, y a los gastos que se proyectaron teniendo en cuenta la programación de las posibilidades de recursos que se puedan captar a través también de los diferentes periodos.

Sin embargo, para el año 2011 el presupuesto de ingresos Creció en un 8.5% con respecto al presupuesto inicial del año 2010 alcanzando un monto total de \$11.807.709.000 y se encuentra clasificado en Ingresos Corrientes ya que no existen en la actualidad Ingresos del Capital. El municipio de Guaranda hoy día no tiene deudas con el sistema financiero por tanto no existe programación del servicio de la deuda

pública en el presupuesto para el año vigente.

Con la llegada de una nueva administración en el año 2004 al municipio también llego un notorio cambio en su estructura financiera acogidos a la ley 550 de 1999, ya que sus activos debido a la depuración y las algunas inversiones aumentaron considerablemente, y los pasivos por la depuración y pagos durante los años 2004, 2005, 2006, 2007 fueron disminuyendo en especial el pasivo laboral y los procesos que cursaban en contra del municipio provocando con estos una disminución en la partida del presupuesto para los recursos destinados a la reestructuración del pasivo y un aumento en las columnas de inversión municipal.

Para estos mismos años se aprobó crear una partida dentro del presupuesto de \$1.025 millones para

atender el pago de las acreencias del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos según el acuerdo suscrito con los acreedores del municipio en el marco de la Ley 550 de 1999. Para el año 2008 fue necesario incluir en el presupuesto unos fondos especiales que le sirvieran como colchón de seguridad al proceso, los cuales se denominaron, FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES y FONDO DE CONTINGENCIAS, ya que todas las obligaciones contingentes aparecían en los estados financieros mas no en la relación de acreencias debido a que no existía los soportes o estaban en procesos que no se habían cuantificado. En el año 2009 el municipio había mejorado su situación la cual se nota en los estados financieros y en la información que refleja los ingresos y gastos en el transcurso de estos periodos hasta el primer trimestre del mismo año se había disminuido el pasivo hasta en un 70% del total de las deudas fijadas hasta la vigencia del año 2013.

Se han incluido en el presupuesto municipal todos los fondos especiales creados mediante acuerdos municipales y su correspondiente destinación específica, sin embargo ni el Concejo Municipal, ni el alcalde podrán abrir créditos adicionales al Presupuesto, sin que en él, la Ley, o el Decreto respectivo se establezca de manera clara y precisa, el recurso que servirá de base para su apertura y en el cual se incrementa el Presupuesto, al menos que se trate de créditos abiertos mediante contra créditos.

El proceso de reestructuración del pasivo afecta el presupuesto en la medida que se deben realizar adiciones presupuestales a fin de cubrir los montos necesarios y evitar el embargo de las cuentas que administran recursos reorientados al cumplimiento del Acuerdo, lo que termina debilitando aun

más las finanzas del Ente Territorial. El presupuesto constituye el horizonte de planificación financiera del municipio, tendiente a garantizar la viabilidad y sostenibilidad fiscal futura del municipio de Guaranda, que desde luego implica responsabilidad en el manejo de las finanzas y planificación de las decisiones que en materia de ingresos y gastos toma el ejecutivo municipal, sus órganos de representación popular y entidades municipales en general. Cumpliendo con los principios de vigilancia de la gestión fiscal la administración el municipio mejoro los ingresos y logro generar excedentes después de pagar los gastos normales de funcionamiento, para invertir una porción significativa en proyectos de beneficio a la comunidad.

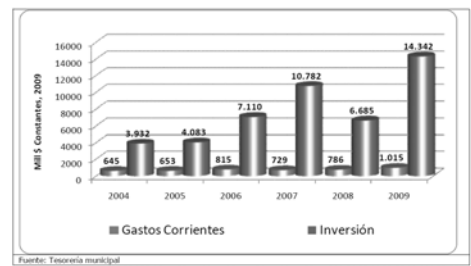
El municipio se acoge al proceso de reestructuración del pasivo sabiendo

que hay muchas necesidades en la comunidad y pensando tener en un futuro la oportunidad de ver a un ente territorial fiscalmente saneado e invirtiendo sus recursos 100% en sus proyectos que beneficien a los habitantes.

La falta de esfuerzo y conciencia sobre la inevitable necesidad de disminuir los gastos de funcionamiento, y el mejoramiento de los procedimientos para el cobro de los ingresos propios, los cuales juegan un papel muy importante en el cumplimiento de los objetivos programado tanto en el programa de gobierno y los planes de desarrollo social que benefician a toda la comunidad, produjo que en el municipio la inversión manejada en el presupuesto dirigida a la comunidad disminuyera para los años 2004, 2005, 2006 y 2007 mientras se cancelaba el 80% de la deuda. Después de cumplido el



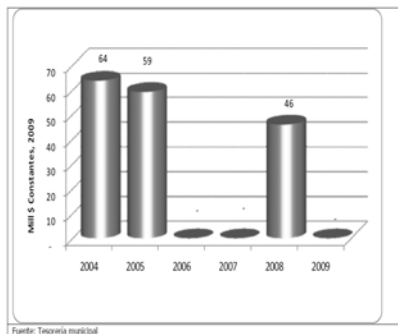
acuerdo con los acreedores en los años 2008 y 2009 se comienza a invertirse más en el desarrollo de la comunidad puesto que ya las partidas incluidas en el presupuesto para el pago de la deuda comienzan a desaparecer y esos dineros son destinados a proyectos de inversión social como construcción y mantenimiento de escuelas y colegios en el sector rural del municipio por valor de \$ 100.000.000, subsidio a transportes escolares \$ 30.000.000, pago de los servicios públicos de las instituciones educativas \$20.000.000, construcción y mantenimiento de elementos constituyentes del sistema de alcantarillado y disposición final de aguas residuales del casco urbano por valor de \$ 200.000.000, Mantenimiento de las vías de la zona rural y calles urbanas \$ 50.000.000 entre otros.



**Gráfico 1. EJECUCION GASTOS DE INVERSION**

A su vez, los gastos totales crecieron en 105.6 al pasar de \$7.471 millones a \$15.358 millones entre 2008 y 2009, este nuevo gasto estuvo dirigido en especial a inversión social en el sector salud y puntualmente al régimen subsidiado, en donde se ejecutaron 6.293 millones (98.1%) de los \$6.412 millones del sector salud. El saldo de la deuda pública territorial del Municipio a precios de 2009, pasó de \$64 millones en 2004 a \$0 millones en 2009 con una tasa de crecimiento promedio para el periodo de -41.4%.

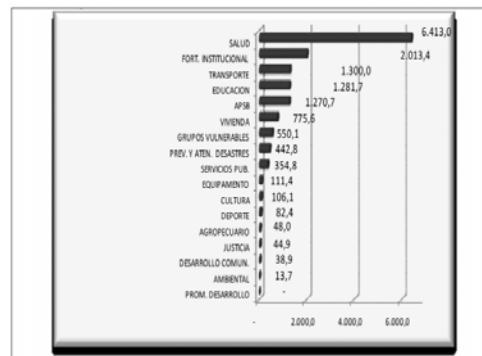
**Grafico 2. SALDO DEUDA PÚBLICA  
2004-2009**



En el año 2010 la inversión (incluyendo las reservas) por valor de \$14.847 millones, de los cuales, el 43.2 % fueron gastos destinados al sector salud, el 13.6% a fortalecimiento institucional y dos sectores con el mismo porcentaje de 8.6 para educación y agua potable y saneamiento básico. Los gastos de inversión. Para la vigencia 2010, en Guaranda se ejecutaron gastos del sector salud y puntualmente el régimen subsidiado presentó una ejecución equivalente a \$6.413 millones, Fortalecimiento Institucional con \$2.013 millones y transporte y educación con \$1.300 y \$1.281 millones respectivamente. Estos cuatro sectores conformaron el

74.1% de la inversión del municipio de Guaranda en 2010

**Grafico 3. COMPOSICIÓN  
SECTORIAL DE LA INVERSIÓN**



Fuente: ejecuciones presupuestales del municipio

La Ley 617 de 2000 establece que los gastos de funcionamiento de los municipios deben financiarse con sus ingresos corrientes de libre destinación, que para el año 2011 es un máximo del 80% de estos ingresos, dejando un remanente del 20% para financiar gastos de inversión o para el pago de deudas incluidas en un programa de saneamiento fiscal. Para el año 2011 es prioritaria la aplicación de esta ley al gasto público social y en la formación bruta de capital buscando siempre un crecimiento permanente y sostenible en

el tiempo, de tal forma que se contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, a la satisfacción de las necesidades básicas no satisfechas de la población más vulnerable del municipio. Y a la consolidación de la planificación financiera y territorial, controlando que con los recursos invertidos se obtengan mejores indicadores de calidad de vida, así como el mantenimiento y ampliación de coberturas en cada uno de los sectores de la inversión de conformidad con las competencias Constitucionales asignadas al municipio.

## **DISCUSIÓN**

Después de haber llevado a cabo nuestro proyecto de investigación sobre la proyección del presupuesto público por programa vinculado al desarrollo de la comunidad del municipio de

Guaranda Sucre a pesar del proceso de reestructuración del pasivo en los años 2004-2011 concluimos que, dicha proyección se realiza a partir del comportamiento del pago de la deuda que tenía el municipio, es decir, a medida que disminuye la deuda aumenta en el presupuesto municipal las partidas de inversión. Asimismo, cuando el municipio se acoge al proceso de reestructuración del pasivo para salir del déficit fiscal debe modificar los lineamientos de su presupuesto realizando adiciones presupuestales a fin de cubrir los montos necesarios y evitar el embargo de las cuentas que administran recursos reorientados al cumplimiento del Acuerdo. Además, se deben incluyeron el presupuesto partidas que permitieran al municipio cumplir con el porcentaje de inversión que por ley corresponde realizar y partidas que permitan salir adelante al municipio ante cualquier emergencia.

Igualmente, pudimos establecer los efectos en el desarrollo social de la comunidad del municipio de Guaranda Sucre una vez culminado el proceso de reestructuración del pasivo los cuales se ven reflejados en los porcentajes de inversión en salud, fortalecimiento institucional, transporte y educación que aumentaron una vez culminó dicho proceso, contrastando así con la etapa inicial en que el municipio se acoge a ley 550 de 1999 donde por causa del déficit fiscal la inversión social disminuye.

El municipio de Guaranda, durante las cuatro últimas vigencias ha realizado control de sus gastos que le han permitido liberar recursos propios para financiar inversiones, particularmente a partir de 2005 este balance ha sido positivo y se han contado con recursos para inversión. Las recomendaciones que podríamos

realizar para la administración del municipio es que se siga administrando según los principios de control interno con eficacia, eficiencia, equidad, economía pensando siempre en el beneficio para la comunidad y el desarrollo de esta. También, En la aplicación del presupuesto del municipio sea prioritario el gasto público social y la formación bruta de capital, buscando siempre un crecimiento permanente y sostenible en el tiempo, de tal forma que se contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, a la satisfacción de las necesidades básicas no satisfechas de la población más vulnerable del municipio, además mantener el equilibrio entre los ingresos y los gastos para no caer nuevamente en un proceso de reestructuración del pasivo y que la comunidad se vea nuevamente afectada por este

**REFERENCIAS**

- Acuerdos de restructuración. (2009).  
www.supersociedades.gov.co
- DANE. Sistema de búsqueda  
DIVIPOLA.
- DANE - Colombia. Proyecciones de  
Población. Estudios Censales  
2005
- El control fiscal como instrumento para  
el mejoramiento de la  
administración territorial.  
(2007). Bogotá pág. 15
- Informe control interno contable  
Guaranda Sucre.2009
- Informe financiero de las ejecuciones de  
ingresos y gastos en el  
municipio de Guaranda – sucre,  
2007 p. 6
- Intriago, Talavera. (2010), ¿Que es un  
fondo de contingencia?  
<http://lular.es/a/finanzas/2010/10>
- /Que-es-un-Fondo-de-  
Contingencia.html
- La regla fiscal en Colombia (2010)  
www.proantioquia.org.co
- Marco fiscal MFMP Guaranda (2011-  
2020)
- Política de saneamiento fiscal y  
financiero de los entes  
territoriales. (2010),  
<http://www.contraloriagen.gov.co>  
o
- Presupuesto de ingresos y gastos del  
municipio de Guaranda para la  
vigencia fiscal, (2011).
- Presupuesto por programa. (2008),  
[http://www.mitecnologico.com/  
Main/Presup.](http://www.mitecnologico.com/Main/Presup)

- Ramírez, plazas Jaime, Planeación,  
Presupuesto y contratación  
municipal, editorial ABC,  
Bogotá 2008.
- Revista Economía (9) El presupuesto  
nacional y la política económica;  
Instituto de Investigaciones  
Económicas y Sociales;  
Universidad de Los Andes, 2010
- Rodríguez, J. (2008). Ponencia para  
el primer debate al proyecto de  
acuerdo 012 de 2008.
- Romero, E., (2007) Presupuesto y  
contabilidad Pública eco  
ediciones Bogotá.
- Velazco, O. (2011) Finanzas públicas  
municipales. Universidad  
externado de Colombia. Bogotá.