

## Impacto de la apertura económica en el sector minero en Colombia en el periodo comprendido entre 1991-2017

*Impact of the economic opening in the mining sector in Colombia in the period between 1991-2017*

Álvaro José Altahona Ortega<sup>1</sup>

Luis Ernesto Price Gómez<sup>2</sup>

 José Miguel Rodríguez Castellón<sup>3</sup>

UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR, BARRANQUILLA, COLOMBIA

### RESUMEN

El presente artículo es producto de una investigación, cuyo objetivo consistió en evidenciar los beneficios de la apertura económica iniciada a principios de los 90 en el sector minero de Colombia y el impacto que ha generado este proceso en el mercado colombiano los últimos 27 años. Esta investigación es de tipo coyuntural – estructural sabiendo que el inductivo como el deductivo son estrategias de razonamiento lógico, siendo que el inductivo se utiliza premisas particulares para llegar a una conclusión general y el deductivo usa principios generales para llegar a una conclusión específica. A través de la implementación de la estrategia DOFA se pudo determinar cómo fortalece la incidencia del modelo de desarrollo minero que se viene implementando en el país, impactando notablemente a la economía, apoyándose en la tecnología para su explotación y como debilidad se pudo determinar el sector carbono, tiene una fuerte dependencia financiera hacia las transnacionales al igual que otros minerales significativos del sector.

**Palabras clave:** Apertura, Economía, Desarrollo Minero, DOFA

### ABSTRACT

This article is the product of a research that aims to show the benefits of the economic opening that began in the early 90's in the Colombian mining sector and the impact in the Colombian market generated by this process for the last 27 years. This is a cyclical – structural investigation, allowing to know that inductive and deductive are logical reasoning strategies, since the inductive one uses particular premises to reach a general conclusion, on the other hand, deductive strategy uses general principles to reach a specific conclusion. Through the implementation of the SWOT strategy, it was possible to determine as a strength the incidence of the mining development model that is being implemented in the country, significantly impacting the economy and relying on technology for its exploitation, and as a weakness it was determined that Carbon Sector has a strong financial dependence on transnationals as well as other significant minerals in the same sector

**Key-words:** Opening, Economy, Mining Development, SWOT.

<sup>1</sup> Profesional en Comercio y Negocios Internacionales en formación, Facultad de Administración y Negocios.

<sup>2</sup> Profesional en Comercio y Negocios Internacionales en formación, Facultad de Administración y Negocios.

<sup>3</sup> Mg. En Cooperación Internacional, profesor del programa de Comercio y Negocios Internacionales. [jrodriguez101@unisimonbolivar.edu.co](mailto:jrodriguez101@unisimonbolivar.edu.co)

## 1. INTRODUCCIÓN

Con la realización del siguiente proyecto, se busca evidenciar los beneficios de la apertura económica en el sector minero de Colombia y el impacto que ha generado en los últimos 27 años, con la entrada del siglo XXI, dando un avance económico en el mercado colombiano y con la apertura económica iniciada a principios de los 90's durante el mandato del ex presidente Cesar Gaviria, centrando este impacto en el sector minero colombiano considerado uno de los sectores más fuertes del pilar de la economía en Colombia hasta la época actual.

Vale la pena destacar algunos puntos claves durante la apertura económica en Colombia de los años 90's, su objetivo principal, pros, contras e incluso una radiografía de la panorámica social, político y económico de la época hasta la actualidad, para entender como el sector minero se ha visto envuelto en este proceso y como ha afectado la economía colombiana durante la época de 1991-2017.

Colombia es un país con un potencial minero significativo, su constitución geológica variada ha favorecido la ocurrencia de numerosos minerales metálicos, no metálicos y energéticos. Desde la colonia el país ha sido exportador de minerales preciosos tales como oro, plata, platino y esmeraldas pero esta minería estuvo siempre basada en explotaciones pequeñas y medianas, controlada algunas veces por parte de grandes terratenientes; recientemente el país ha entrado a la era de la gran minería, especial mente alrededor del carbón el petróleo y el níquel.

Colombia ha sido un tradicional productor de hierro, los grandes yacimientos de Boyacá permitieron crear acerías paz de rio, la mayor siderúrgicas del país y una de las más grandes de América latina; de igual manera, Colombia posee abundantes reservas de carbón localizado especialmente en la Guajira, Cesar, Cundinamarca, Boyacá, Antioquia y los Santanderes, la gran minería del carbón se inició con el proyecto cerrejón localizado en la Guajira cuya producción se exporta en mayor parte. (2009 Acerías Paz del Río - Grupo Votorantim/página web)

Colombia es un país con alta riqueza minera por lo cual resulta interesante la explotación y el desarrollo económico del mismo, llegado el siglo XIX y el apogeo industrial a nivel mundial y el constante crecimiento, la mayoría de yacimientos se centraban en la extracción de fuentes de energía como el petróleo y el carbón en especial en Amago o Medellín donde crecieron la historias sobre la minería negra, a partir de la utilización de la actividad ilegal, lo cual repercutió en problemas sociales y de orden público-legal por parte de estas prácticas mineras indebidas, entrando al siglo XX y XXI se empiezan a regular las operaciones mineras



gracias a la preocupación de la población y el gobierno, por el medio ambiente a promulgarse estatutos para el control y desarrollo de la regularización de las actividades mineras.

Cabe resaltar que con el proceso de apertura económica y la promulgación de la constitución de 1991 el direccionamiento general de las políticas económicas quedó en manos del estado colombiano, al respecto Molina (2002) planteó que: La explotación de recursos naturales, el uso del suelo, la producción y distribución de bienes de consumo, y los servicios públicos y privados para racionalizar la economía serían intervenidos por el gobierno. Además, se mantuvo la filosofía modernizante de las reformas de 1936 y 1968, que introdujeron un nuevo concepto de propiedad, dieron forma al Estado intervencionista, avanzaron en la conformación de un Estado laico y consagraron derechos económicos y sociales (Melo González).

En el desarrollo de la minería durante la edad moderna y en plenos albores del siglo industrial los primeros años del siglo XX los metales preciosos siguieron siendo los únicos productos de la minería nacional. Hacia 1910 o 1912 comenzó a producirse algo de hulla para las primeras locomotoras de vapor. En 1920 comenzó a perforarse en Barrancabermeja para producir petróleo. En 1930 y 1937 aparecieron las dos primeras cementeras que iniciaron la explotación de yacimientos de calizas. En 1941 se llegó al punto máximo de producción de oro, que desde entonces entró en un largo período de declinación, pero, en compensación, comenzó a aumentar la de minerales no metálicos de uso industrial: azufre, calizas, arcillas, cuarzo, yeso y otros. Ya entonces en la economía colombiana la minería había perdido su tradicional importancia, al haber sido muy superado por la industria manufacturera, la agricultura, la ganadería y demás sectores. ( De Greiff, 1920).

Entre 1950 y 1990 el aporte de la minería (incluyendo el petróleo) al producto bruto interno del país permaneció por debajo del 5 %. En 1971 Estados Unidos liberó el precio en dólares del oro (que era desde 1934 de 35 dólares la onza) y la minería de este metal volvió a reanimarse. Y a mediados de los años ochenta comenzó la exportación en grande de carbón de El Cerrejón. Pero, aunque esto ha traído nueva vida al sector minero, su importancia relativa hoy es modesta en el marco de la economía nacional. Pese a todo, renglones como el carbón, el cobre, el petróleo, el gas natural y el mismo oro siguen ofreciendo un gran potencial de riqueza para el país. (Poveda ,2003).

En un mundo de cambios constantes, Colombia optó por la apertura económica en el año de 1991, las empresas enfrentaban retos a la hora de adoptar estrategias para ser más productivos, entre ellos las del sector minero una de las más productivas del sector económico así mismo, este significaba un beneficio



para las propias empresas mineras y al sector que contribuían de gran manera en alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible y económico hasta la época actual.

---

## 2. FUNDAMENTO TEÓRICO

---

Desde la época de los años 90, Colombia viene experimentando un proceso de apertura económica afrontando importantes retos para poder competir dentro del escenario internacional; esta apertura fortalecida por la presidencia de Cesar Gaviria Trujillo en los años 1990-1994, quien fue el máximo exponente del pensamiento neoliberal en nuestro país, es interpretada por muchos observadores como un cambio estructural en la política económica. Al modelo de desarrollo proteccionista basado en la sustitución de importaciones, en el cual las exportaciones de productos básicos crecían a ritmo muy inferior al promedio del comercio mundial y al producto interno de los países desarrollados.

Es importante tener en cuenta que el nuevo modelo promovía la defensa de la industria e impulsaba el fomento del agro en la búsqueda de fuentes de crecimiento del sector externo y la balanza comercial.

Muy a pesar de que las políticas implementadas mostraron un incremento en la participación de Colombia dentro del comercio internacional, algunos no reflejaron el comercio exitoso que se esperaba debido a aspectos institucionales que regían las relaciones del país con el exterior y que de alguna manera afectan el intercambio de Colombia con el mundo. Indicando que, ante un proceso de apertura económica, el país logra integrarse dentro de los mercados internacionales, relacionando las políticas comerciales implementadas y apoyadas en la participación de las instituciones para afianzar el resultado de dichas políticas.

Teniendo en cuenta lo planteado anteriormente la apertura económica implica una alta capacidad competitiva a partir de procesos de modernización, con lo cual se hace necesario la eliminación del proteccionismo del Estado para el desarrollo productivo industrial dejando en manos del sector privado los procesos productivos y comerciales en competencia con la industria extranjera.

La apertura es fundamento para la internacionalización de la economía, haciendo posible que la industria produzca no solo para los mercados nacionales sino también para los extranjeros. Es de notar que desde la implementación de la apertura económica, el debate de los economistas y estudiosos del tema ha girado en torno a los aspectos comerciales derivados de los beneficios del libre comercio y las ventajas que traen para la economía nacional.



Con el proceso aperturista al igual que con la llegada de una gran movilidad internacional de capitales, con tasa de cambios competitivas para el país permitiendo ofrecer variedad de productos financieros, convirtiéndose en un centro atractivo para la inversión extranjera;

Se hace necesario destacar que durante los primeros años de la apertura económica se dio un proceso de expansión de la producción industrial a través del tiempo las desventajas entre los países con los cuales Colombia tenía relaciones comerciales provocaron un proceso de reducción del mercado por los costos de producción más alto que en otras naciones.

La apertura económica, fundamentada en los principios neoliberales de la iniciativa individual y privada y de la libre competencia en el mercado, ha sido planteada como la vía sin la cual América latina no podría superar el subdesarrollo socio- económico, atribuido, en gran parte a políticas proteccionistas del estado. (Londoño, 1998)

En su libro el Doctor Eduardo Sarmiento Palacio, titulado Apertura Y Crecimiento Económico (de la ilusión del nuevo estado) hace un severo enjuiciamiento técnico y político al proceso de liberación comercial, cambiaria y financiera, cumplido vertiginosamente en Colombia con la fe ardorosa de una cruzada. (Espinosa, 1996)

Con la adopción de una reforma comercial a comienzo de 1990 se modificó el sistema de importaciones, desmontando las restricciones administrativas y reduciendo el nivel de aranceles. A partir de esta fecha se acelera el proceso de apertura económica donde el 99% de las posiciones arancelarias, permitió la libre importación provocando una invasión del mercado nacional con bienes importados debido a sus bajos costos de producción ejercían presión sobre la producción nacional afectando los diferentes sectores económicos. (Apertura Económica en Colombia y el sector externo 1990-2004, 1990)

El proceso de apertura económica trajo algunas consecuencias a la sociedad colombiana,

Según, Agudelo (1997) afirma:

Que la apertura de los mercados que algunos tratadistas la miraban como la destrucción de sus sistemas productivos, la bancarrota de las pequeñas y medianas empresas, el empobrecimiento de los agricultores, la concentración aberrante de la riqueza y del ingreso, en la disminución de los salarios reales de la mayoría de los trabajadores y en la extensión de la pobreza y la miseria, en proporciones lacerantes.

En contra propuesta en lo planteado por Agudelo.

Según, Valderrama (1997):



Son muy distintas las consecuencias de la globalización con base al mercado para los distintos desarrollos de los niveles de los países. Son alentadoras y enriquecedoras para las naciones industrializadas que entraron a la globalización con privilegios y muchas precauciones “conocidos son sus subsidios a la producción agrícola, sus apoyos financieros e incluso políticos a sus exportaciones; sus ventajas en materia de infraestructura y capacitación”.

Después de haber tenido un desempeño modesto y desde comienzos de esta década la minería colombiana registra un dinamismo importante. Este hecho se manifiesta “que el sector ha tenido tasas de crecimiento superiores a las presentadas por otros segmentos productivos como manufacturas, energía, servicios personales, agropecuarios, silvicultura y pesca. Para Fedesarrollo por ejemplo en el año del 2008 la minería sin hidrocarburos aportó aproximadamente 2.8 % del PIB (Producto interno bruto) lo que represento 7.8 miles de millones de pesos constantes del año 2006.

El dinamismo relativo coincide con el auge que han tenido la minería y los productos básicos en general en el mundo y que se refleja en otras variables económicas. Como ya se mencionó, Colombia posee un enorme potencial minero aun sub-explotado y sub-explorado. La gran minería representada principalmente en reservas y producción de carbón, níquel y metales preciosos presenta una destacada proyección internacional. Igualmente, la minería en mediana y en pequeña escala manifiesta un gran potencial que de ser aprovechado puede convertirse en una importante fuente de ingreso y empleo para el país.

---

### 3. MATERIALES Y MÉTODOS

---

#### 3.1. Aspectos metodológicos de la investigación

Entendida la metodología como los pasos lógicos y ordenados a seguir en un proyecto de investigación.

#### 3.2. Descripción del tipo de investigación

El tipo de investigación a desarrollar es la documental caracterizada en trabajar directa e indirectamente sobre textos y documentos a la que es asociada la investigación bibliográfica, la intención de este tipo de búsqueda, es la generación de nuevos conocimientos en base a otros ya realizados en el mismo campo o estudios que puedan servir de complemento a la que se realiza.

### 3.3. Método de investigación

Esta investigación es de tipo coyuntural–estructural sabiendo que el inductivo como el deductivo son estrategias de razonamiento lógico, siendo que el inductivo se utiliza premisas particulares para llegar a una conclusión general y el deductivo usa principios generales para llegar a una conclusión específica.

### 3.4. Fuente y técnica de investigación

Entendidas las técnicas e instrumentos que se utilizan de manera frecuente en la recolección de datos basada en cuestiones subjetivas como biografía, entrevistas, documentos, registros, diarios; por ello se hace necesario realizar lectura de material seleccionado , acopio básico de la bibliografía , elaboración de fichas bibliográficas y fichas de contenido , elaboración de esquemas para el trabajo en campo ; entrevistas que pueda dar más información o fortalecer la ya recolectada de las fuentes bibliográficas o hemerográficas.

## 4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Tabla 1. Fortalezas y debilidades del sector minero en Colombia (periodo 1991-2017)

Debilidades	Fortalezas
*Dificultad para obtener licencias ambientales, ya que, si no se tiene, la empresa no se puede realizar sus proyectos mineros.	*La minería es un sector de gran importancia para el país, impactando notoriamente en la economía se dice que es la locomotora del desarrollo económico.
*Oposición por parte de la comunidad a las actividades mineras de la empresa.	*La tecnología de punta hace posible la explotación económica óptima.
*Falta de políticas gubernamentales, que apoyen y protejan los proyectos mineros de la empresa.	*Fuerte énfasis en la política de seguridad que beneficien un trabajo seguro.
*Debilidad institucional que apoye a las empresas mineras de oro legales.	*Principal sector generador de ingresos a favor del estado.
*Competencia desleal por parte de la minería informal, la cual afecta económicamente a la empresa.	*Promueve una serie de proyectos sociales que tienen un impacto positivo en la microeconomía de las zonas más pobres y alejadas del país.
*Falta de relaciones interinstitucionales para cooperación técnica en la producción minera.	*Las empresas continuamente desarrollan programas de capacitación en normas de seguridad e higiene minera, manejo ambiental, etc.

<p>*Corrupción y violencia en las zonas donde hace presencia la empresa, perjudicando sus operaciones.</p> <p>*Ubicación geográfica distante de centros industriales y proveedores, ya que las zonas son de alto riesgo.</p> <p>*Atentados terroristas a la infraestructura de la empresa, por parte de los grupos al margen de la ley.</p>	<p>*Desde el año 2009 se dejó al libre albedrío las empresas mineras aspectos fundamentales como la cuantificación de las regalías y relegando las compensaciones ambientales.</p>
---	--

Fuente: elaboración propia

#### 4.1. Fortalezas

Durante la década de los 80s a nivel de Latinoamérica se manejaba un modelo ISI que planteaba políticas proteccionistas con elevados aranceles, intervención del estado para aparentemente impulsar la industrialización de los países entre esos Colombia (Cardoso y Faletto, 1969; Kalmanovitz, 2010), recordando el modelo ISI de la política económica colombiana se vieron influenciadas en la década de los 50” por tres destacados economistas: el norteamericano Albert Hirschman, el canadiense Lauchlin Currie y el argentino Raúl Prebisch, los dos primeros se encargaron de diseñar los modelos de estrategia de desarrollo económico en Colombia.

En este modelo impulsó en América Latina hasta mediados de la década de los 80”s, cuando se empezó a implementar la estrategia de desarrollo de apertura económica como respuesta del agotamiento del modelo ISI, es decir la apertura económica de finales de los 80”s y comienzos de los 90”s impulsó una mejora que establece una menor intervención del estado, menos aranceles y mejores subsidios y más libertad a las empresas privadas, se liberó tanto el mercado de bienes y capitales que algunas empresas públicas se volvieron privadas y contaron más capital y mano de obra barata, todo esto trajo inversión extranjera directa, en Colombia durante la presidencia del presidente Virgilio Barco (1986-1990) se implementaron todas las reformas y privatizaciones sin embargo se consolidaron durante la presidencia de César Gaviria (1990-1994), el país aceleró la explotación de los recursos naturales, alrededor de actividades extractivas como la minería de carbón, petróleo, ferróniquel, oro y esmeraldas, es decir se impulsó la minería.

#### 4.2 Debilidades

Según Vilorio (1998), durante un estudio se logró identificar que en el sector minero del norte del país sobre todo en el sub-sector carbonero del Caribe una fuerte dependencia financiera hacia las transnacionales, lo que ocasiona un problema de economía fiscal interna, asimismo muestra cómo los precios reales y las exportaciones de carbón tiene una correlación negativa desde la perspectiva económica (Vilorio 1998).

---

## 5. CONCLUSIONES

---

En Colombia, la apertura económica implementada en 1991 y la modernización de la economía y la evolución del comercio internacional ha posibilitado gozar de las ventajas que ha brindado en los últimos años la actividad minera, la cual ha crecido debido a factores externos, como el incremento de los precios internacionales, incentivando la participación de inversionistas estratégicos en los proyectos existentes en el país.

Las fortalezas y debilidades del sector minero en Colombia entre 1991- 2017, manifestados al diseñar la matriz DOFA, se pudo determinar cómo fortalece la incidencia del modelo de desarrollo minero que se viene implementando en el país, impactando notablemente a la economía, apoyándose en la tecnología para su explotación y como debilidad se pudo determinar por ejemplo que el sector carbono, tiene una fuerte dependencia financiera hacia las transnacionales al igual que otros minerales significativos del sector, además Colombia, ha tenido un desarrollo minero, que no ha sido armónico y con poco respeto por el medio ambiente y la salud humana.

La minería es una de las actividades más importantes en algunos departamentos del país, igualmente ha evolucionado y participado en el PIB de los departamentos y estos entes territoriales son receptores de regalías, es de advertir como ya se ha mencionado, que el sector minero en Colombia no ha sido lo suficientemente explotado, con un inmenso potencial geológico ya se han perdido oportunidades de desarrollo económicos productivos y generación del empleo, igualmente algunas regiones del país tienen un bajo índice de crecimiento por parte de las regalías que genera la minería formal y esto se debe a malas administraciones y un déficit en las infraestructuras que rodean estas regiones, sumado a la baja presencia estatal lo cual debe replantearse.

La influencia de la apertura económica en el sector minero colombiano durante el periodo 1991-2017, se han manifestado avances importantes, pero también retos y preocupaciones, tales como la participación local y la articulación de instrumentos para el fortalecimiento de los impactos positivos del sector minero, además la apertura económica se apoyó en el desmonte de las tarifas arancelarias, la economía colombiana sufrió transformaciones a partir del modelo aperturista lo más notable fue el cambio de la composición de la balanza comercial y el sector minero se convirtió en una fuente de ingresos importantes nivel nacional y local.

---

## 6. LISTA DE REFERENCIAS

---

- Agudelo Villa, H. (1997). Apertura Económica en Colombia y el sector externo 1990-2004 (Vol. 16). (1990). CENES.
- Banco de la Republica. (2004). Procesos de apertura entre el año 1991 y 2004. Bogotá: Autor.
- Corchuelo. (2006). La competitividad en Colombia (Vol. 42). Universidad EAFIT.
- Dirección nacional de planeación. (2014-2018). Bases del plan nacional de desarrollo "Todos por un nuevo país".
- Espinosa Valderrama, A. (10 de Septiembre de 1996). Periódico el Tiempo.
- FEDESARROLLO. (2008). Minería en Colombia, impacto socioeconómico y fiscal.
- Fedesarrollo. (2013). La minería en Colombia impacto socioeconómico y fiscal.
- González, M. (2013). Las dos décadas de la apertura económica y la globalización en Latinoamérica. *Administer*, 7,8.
- Jiménez, N. (2011). El Impacto Económico Generado A Raíz De La Explotación Minera En Colombia Entre Los Años 2010-2011.
- Ministerio de Minas y Energía. (Diciembre de 2017). UPME. Obtenido de [http://www1.upme.gov.co/simco/PlaneacionSector/Documents/PNDM\\_Dic2017.pdf](http://www1.upme.gov.co/simco/PlaneacionSector/Documents/PNDM_Dic2017.pdf)
- MinMinas. (2014). Bases del plan de desarrollo 2014-2018 "todos por un nuevo país".
- Presidencia de la República de Colombia (2014). Base del plan de plan nacional de desarrollo 2014-2018. Bogotá, Colombia.
- Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. (2004). Apertura Económica y Sector Minero. Bogotá.